



biroul permanent al Senatului  
Bp 34, 21.03.2019

PREMIERUL ROMÂNIEI  
197 6.5.2019

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și  
completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind  
regimul juridic al contravențiilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor (b34/12.02.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/823/19.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D118/19.02.2019,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii competenței consiliilor locale de a pune în executare anumite sancțiuni contravenționale, precum și de a stabili înlocuirea amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, în situațiile în care contravenientul persoană fizică nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că soluțiile legislative propuse la **pct.1 și 2**, prin care sunt atribuite consiliului local competențe în ceea ce privește executarea sancțiunilor contravenționale, nu sunt în acord cu statutul constituțional al acestei autorități a administrației publice locale. Astfel, potrivit art.121 din Legea fundamentală, consiliile locale sunt autorități prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, care funcționează ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și orașe. În dezvoltarea acestor dispoziții constituționale, art.23 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală în comune, orașe și municipii sunt **consiliile locale**, comunale, orașenești și municipale, ca **autorități deliberative**, și primarii, ca autorități executive. Or, în calitate lor de autorități deliberative, care rezolvă treburile publice din comune și orașe, consiliile locale nu pot exercita competențe referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale, așa cum se propune prin intervențiile legislative prevăzute la **pct.1 și 2** din proiect.

În plus, la **pct.1**, în ceea ce privește înlocuirea amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, precizăm că, așa cum se prevede în prezent, în cuprinsul art.9 din actul normativ de bază și ținând seama de jurisprudența Curții Constituționale în domeniu, dispunerea acestei modalități de executare a sancțiunii amenzii nu poate intra decât în competența instanței de judecată.

Avem în vedere faptul că, analizând concordanța cu dispozițiile Constituției a dispozițiilor art.9 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, prin raportarea la prevederile art.42 din Legea fundamentală, care interzic munca forțată, prin Deciziile nr.641/2011 și nr.697/2014, Curtea Constituțională a statuat următoarele:

*„Analizând dispozițiile constituționale invocate în motivarea excepției, Curtea observă, mai întâi, că acestea nu definesc sintagma „muncă forțată”. Astfel fiind și făcând aplicarea dispozițiilor art.20 alin.(1) din Constituție, potrivit cărora "Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte", Curtea va proceda la interpretarea acestei*

*sintagme în concordanță cu pactele și tratatele internaționale de referință în materie la care România este parte.*

*În acest sens se constată că art.2 pct.1 din Convenția nr. 29 din 18 iunie 1930 privind munca forțată sau obligatorie, adoptată de Organizația Internațională a Muncii, ratificată prin Decretul nr.213/1957, publicat în Buletinul Oficial nr.4 din 18 ianuarie 1958, prevede că „termenul „muncă forțată sau obligatorie” va însemna orice muncă sau serviciu pretins unui individ sub amenințarea unei pedepse oarecare și pentru care numitul individ nu s-a oferit de bunăvoie”. În sfera acestui concept nu sunt cuprinse, potrivit art.2 pct.2 lit.c) din aceeași convenție, „orice muncă sau serviciu pretins unui individ ca urmare a unei condamnări **pronunțate printr-o hotărâre judecătorească**, cu condiția ca această muncă sau serviciu să fie executat sub supravegherea și controlul autorităților publice și ca numitul individ să nu fie cedat sau pus la dispoziția unor particulari, societăți sau unor persoane morale private”.*

*Tot astfel, art. 8 paragraful 3 din Pactul internațional cu privire la drepturile civile și politice din 16 decembrie 1966, ratificat prin Decretul nr.212/1974, publicat în Buletinul Oficial nr.146 din 20 noiembrie 1974, stabilind la alin. a) că „nimeni nu va putea fi constrâns să execute o muncă forțată sau obligatorie”, precizează la alin. b) următoarele: „alineatul a) al prezentului paragraf nu poate fi interpretat ca interzicând, în țările în care anumite infracțiuni pot fi pedepsite cu detențiunea însoțită de muncă forțată, executarea unei pedepse de muncă forțată, **pronunțată de un tribunal competent**”.*

*În continuare, analizând reglementările aplicabile în ceea ce privește aplicarea sancțiunii obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, Curtea Constituțională a concluzionat că acestea îndeplinesc exigențele necesare din perspectiva dispozițiilor art.42 din Constituție, interpretate în concordanță cu actele internaționale incidente, astfel încât „**conduita persoanei căreia i se aplică sancțiunea contravențională a prestării unei activități în folosul comunității nu se încadrează în sfera sintagmei „muncă forțată”**”. Or, potrivit tratatelor internaționale la care România este parte, una dintre condițiile esențiale care trebuie îndeplinite astfel încât sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității să nu fie calificată drept „muncă forțată” este ca această sancțiune să fie **aplicată de o instanță***

**de judecată.** Ca urmare, prin atribuirea acestei competențe consiliului local, autoritate a administrației publice locale, această condiție esențială nu ar mai fi îndeplinită, astfel încât soluția legislativă propusă la **pct.1** încalcă dispozițiile art.42 din Legea fundamentală, astfel cum acestea au fost interpretate în jurisprudența Curții Constituționale.

Aceste considerente sunt aplicabile și în ceea ce privește normele prevăzute la **pct.3** pentru art.39<sup>1</sup>, cu precizarea că, în acest caz, reglementările propuse au în vedere o ipoteză greșită, întrucât aplicarea sancțiunii amenzii nu se face în nicio situație prin hotărâre a consiliului local, așa cum rezultă din textul propus pentru art.39<sup>1</sup> alin.(1).

  
**PREȘEDINTE** /  
  
**dr. Dragoș ILESCU**  


București

Nr. *204/20.03.2019*

**Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

(v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5))

- |   |  |  |   |
|---|--|--|---|
| 1 | rectificare<br><br>Rectificare   | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001                                    | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i>  |
| 2 | modificări prin O.U.G. nr. 16/2002<br>Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale<br>aprobată prin L. nr. 335/2002                           | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002<br><br>M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i>   |
| 3 | modificări prin L. nr. 180/2002<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor                           | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002                                    | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i>                       |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002                                    |   |
| 5 | modificări prin O.G. nr. 61/2002<br>Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare<br>aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003               | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002<br><br>M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i>  |
| 6 | modificări prin L. nr. 357/2003<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România                 | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003                                    | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i>   |
| 7 | modificări prin O.U.G. nr. 108/2003<br>Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale<br>aprobată prin L. nr. 28/2004                    | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003<br><br>M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8 | modificări prin L. nr. 28/2004<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale       | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004                                    | <i>aprobă C.U.G. nr.108/2003</i>  |
| 9 | modificări prin L. nr. 526/2004<br>Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor          | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004                                    | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i>   |

*Loz*

- 10 completat prin O.G. nr. 8/2006 M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 *introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50\_1*  
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006
- 11 modificări prin L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 *la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8*  
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 12 modificări prin L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39\_1*  
Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 13 modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50\_1*  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 14 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 *art. 32 alin. (1)*  
Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 15 modificări prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*  
Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 16 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia*  
Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 17 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9*  
Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale

18	modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
		Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale		
19	modificări prin	L. nr. 293/2009	M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	<i>modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)</i>
		Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
20	modificări prin	L. nr. 202/2010	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010	<i>modifică art. 34 alin. (2)</i>
		Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor		
		(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia Î.C.C.J. nr. 2/2013 (Art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013)		
21	modificări prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1) și (2), art. 34, art. 47; introduce alin. (2) la art. 36</i>
		Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
22	modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
		Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
		aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	
23	modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
		Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe		
		aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	
24	modificări prin	L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
		Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe		
25	modificări prin	O.U.G. nr. 80/2013	M. Of. nr. 392/29 iun. 2013	<i>modifică art. 36</i>
		Ordonanță de urgență privind taxele judiciare de timbru		
26	modificări prin	O.G. nr. 17/2014	M. Of. nr. 629/27 aug. 2014	<i>modifică art. 9 alin. (3)</i>
		Ordonanță pentru modificarea art. 9 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
		aprobată prin L. nr. 86/2015	M. Of. nr. 282/27 apr. 2015	

- 27 modificări prin O.G. nr. 5/2015 M. Of. nr. 78/29 ian. 2015 *modifică art. 14 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3)*  
Ordonanță pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor  
aprobată prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015
- 28 modificări prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015 *aprobă O.G. nr. 5/2015*  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015 pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 29 modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 *modifică art. 28 alin. (2) și (3)*  
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative  
aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017
- 30 modificări prin L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018 *modifică art. 8 alin. (3) și (4), art. 16 alin. (1), art. 17, art. 18, art. 25 alin. (3), art. 26 alin. (1) și (3), art. 27, art. 28 alin. (1) și art. 37; introduce alin. (5) la art. 8 și alin. (3\_1) - (3\_3) la art. 39*  
Lege privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale

La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.